**Акт № 25/14**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год»**

**18 июня 2014 г. г. Киренск**

**Количество экземпляров - 3.**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5,

проведено контрольное мероприятие «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2014 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2013 г. № 51-р;
* распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 15.04.2014 г. № 8-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов.

**Объект контрольного мероприятия**:

Алымовское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год.

**Проверяемый период деятельности**: 2013 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 05 мая по 20 июня 2014 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* Федеральный закон от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
* Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

# Постановление Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. N 186-ПП «О Порядке предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;

# [Постановление Правительства Иркутской области от 27.12.2013 г. N 625-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 14 мая 2013 года N 186-пп»](garantF1://34652132.0);

# Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

* [Указания](consultantplus://offline/ref=2DC89CC8BFD4802CA00B2BD637D5A48CC1BFC2BBC84EC62866E91112C3F45C9712E05C0CF9E5197EK1D5E) о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2012 г. № 171н;
* Закон Иркутской области от 11.12.2012 г. № 139-ОЗ "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" (с изменениями и дополнениями);
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку объектом проверки были предоставлены следующие документы:**

1. Копия Устава Алымовского муниципального образования;

2. Копия Решения Думы Алымовского сельского поселения от 17.06.2013 г. № 24/3 «О внесении изменений в бюджет Алымовского сельского поселения на 2013 год »;

3. Соглашение от 03.07.2013 г. № 62-57-673/3-11 «О предоставлении в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;

4. Выписка из бюджетной росписи Алымовского сельского поселения.

5. Протокол собрания граждан Алымовского муниципального образования по вопросам распределения субсидий по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив от 16.05.2013г.;

6. Постановление от 03.06.2011 г. № 34 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения Алымовского муниципального образования»;

7. Копия реестра муниципального имущества Алымовского муниципального образования;

8. Реестр расходных обязательств Алымовского муниципального образования;

9. Договор поставки от 20.05.2013 г.; Муниципальный контракт от 02.09.2013 г. № 2013.150713;

10. Бухгалтерская документация, связанная с оплатой и учетом выполненных работ и оказанных услуг.

**Проверкой установлено следующее:**

Ч. 4 ст. 15 Закона об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов определено, что указанные в ч. 1 этой статьи субсидии предоставляются в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

П. 1 Постановления Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. № 186-пп был установлен [Порядок](#sub_9991) предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Согласно п/п. «б» п. 4 вышеуказанного Порядка органы местного самоуправления муниципальных районов и поселений Иркутской области представляют в управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике документы об итогах проведенных в 2013 году сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собрания граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении либо обращение представительного органа соответствующего муниципального района и поселения Иркутской области об одобрении Перечня народных инициатив[.](garantF1://3000000.0)

В соответствии с протоколом собрания граждан Алымовского муниципального образования об утверждении перечня проектов народных инициатив от 16.05.2013 г. населением Алымовского муниципального образования были определены следующие мероприятия:

- ремонт внутрипоселковой автодороги по ул.Полевая с.Алымовка;

- приобретение музыкальной аппаратуры для МКУ КДЦ «Вдохновение».

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив было заключено Соглашение с Министерством экономического развития Иркутской области о предоставлении в 2013 году Алымовскому муниципальному образованию субсидии в размере 309 600,00 руб.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Нормативный правовой акт о принятии расходного обязательства по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив Алымовского муниципального образования отсутствует.

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления.

Проверка показала, что при заполнении реестра расходных обязательств Алымовского муниципального образования графы 4-9 реестра расходных обязательств Алымовского муниципального образования отсутствуют. В реестре расходных обязательств Алымовского муниципального образования суммы расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год были включены в реестр путем увеличения общей суммы по соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Алымовского сельского поселения от 17.06.2013 г. № 24/3 «О внесении изменений в бюджет Алымовского сельского поселения на 2013 год» в сумме 312 727,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета 3 127,00 руб. или 1%, что не нарушает требования пункта 8 Порядка предоставления субсидии.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив был проведен открытый аукцион в электронной форме на официальном сайте РФ и заключен муниципальный контракт № 2013.150713 от 05.11.2013 г. на выполнение работ по ремонту автодороги по ул.Полевая (на всем протяжении) в с. Алымовка на сумму 212 727,00 руб. Сроки выполнения работ соблюдены, о чем свидетельствует акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 04.09.2013 г. и справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 04.09.2013 г.

Оплата произведена платежным поручением от 04.09.2013 г. № 431 на сумму 3127,00 руб. и платежным поручением от 01.10.2013 г. № 478 на сумму 209 600,00 руб.

Оплата за выполненные работы по ремонту автодороги отражена с применением КОСГУ 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций». Тогда как расходы по ремонту автодорог отражаются с применением ст. 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», на которую в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (утв. Приказом Минфина России от 21.12.2012 г. N 171н) относятся расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с содержанием (работы и услуги, осуществляемые с целью поддержания и (или) восстановления функциональных, пользовательских характеристик объекта), обслуживанием, ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, находящихся на праве оперативного управления и в казне муниципального образования.

В силу п.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в [порядке](garantF1://70011604.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета. Также обязанность ведения реестра муниципальной собственности определена Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Согласно постановлению администрации Алымовского сельского поселения от 03.06.2011 г. № 34 автомобильные дороги общего пользования местного значения Алымовского муниципального образования включены в реестр муниципального имущества Алымовского муниципального образования (Раздел «Перечень объектов недвижимости, находящихся в казне Алымовского муниципального образования, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Алымовского муниципального образования»), в том числе ул.Полевая протяженностью 0,3 км.

Однако в постановлении Алымовского сельского поселения указана лишь протяженность дорог без стоимостного выражения, что не позволяет вести аналитический учет объектов в составе имущества казны и делает невозможным их отражение в бюджетном учете и влечет за собой недостоверность бюджетной отчетности в части отражения стоимости имущества казны. Вместе с тем, в нарушение действующего законодательства право собственности на данные дороги Администрацией Алымовского сельского поселения не зарегистрировано.

В соответствии со ст. 130 Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. Поскольку автомобильные дороги неразрывно связаны с землей и их перемещение без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» они подпадают под категорию объектов недвижимости и независимо от классификации, дороги, как объект недвижимого имущества, подлежат государственной регистрации.

По вопросу оформления автомобильных дорог местного значения в муниципальную собственность Глава Алымовского муниципального образования пояснил, что на данный момент разработано и находится в стадии подписания Соглашение о передаче части полномочий по организации в границах населенных пунктов Алымовского сельского поселения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения органу местного самоуправления муниципального образования Киренский район.

В части выполнения установленных требований Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» нарушений не установлено.

Так же в целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив был заключен договор на поставку звукового оборудования между МКУ КДЦ «Вдохновение» и ООО «ПроСцена» на сумму 100 000,00 руб.

В части применения КОСГУ при отражении данных расходов нарушения не обнаружены. На основании с выставленной товарной накладной от 20.05.2013 г. № 39 произведена оплата за приобретенное звуковое оборудование в размере 100 000,00 руб. по КОСГУ 310 "Увеличение стоимости основных средств".

Приобретенное имущество учитывается на соответствующих счетах бухгалтерского учета, поставлено на баланс МКУ КДЦ «Вдохновение», а так же внесено в Реестр муниципального имущества Алымовского муниципального образования.

Средства областного бюджета, выделенные Алымовскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2013 год использованы в полном объеме.

**Руководитель проверки**

**аудитор КСП района М.А.Князева**

**Проверяющий**

**инспектор КСП района Е.А.Горбунова**